



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/11-02/283

URBROJ: 613-15-11-7

Zadar, 28. lipnja 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOM UVIDU U PRORAČUN I FINACIJSKE IZVJEŠTAJE
OPĆINE POLAČA ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 1. i 2. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljen je uvid u proračun i financijske izvještaje Općine Polača (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Uvid je obavljen 28. lipnja 2011.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna radi utvrđivanja pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

1. Osvrt na naloge i preporuke revizije financijskih izvještaja i poslovanja za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine, o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

2. Uvid u proračun i financijske izvještaje za 2010.

Za račun proračuna sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi su planirani u iznosu 7.544.077,00 kn, a ostvareni su u iznosu 5.604.240,00 kn, što je za 1.939.837,00 kn ili 25,7% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su manje za 1.836.948,00 kn ili 24,7%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	5.349.700,00	4.547.837,00	85,0	81,1
1.1.	Prihodi od poreza	1.980.000,00	1.587.440,00	80,2	28,3
1.1.1.	Porez na dohodak		1.477.577,00	-	26,3
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		66.749,00	-	1,2
1.1.3.	Općinski porezi		43.114,00	-	0,8
1.2.	Pomoći	925.700,00	927.425,00	100,2	16,5
1.2.1.	Tekuće pomoći		94.652,00	-	1,7
1.2.2.	Kapitalne pomoći		832.773,00	-	14,8
1.3.	Prihodi od imovine	455.000,00	349.540,00	76,8	6,2
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	3.000,00	252,00	8,4	0,0
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	452.000,00	349.288,00	77,3	6,2
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.784.000,00	1.532.847,00	85,9	27,4
1.4.1.	Administrativne pristojbe	804.000,00	690.770,00	85,9	12,4
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	980.000,00	842.077,00	85,9	15,0
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		791.037,00	-	14,1
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		51.040,00	-	0,9
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	205.000,00	150.585,00	73,5	2,7
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.194.377,00	1.056.403,00	48,1	18,9
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	1.973.377,00	864.378,00	43,8	15,4
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	221.000,00	192.025,00	86,9	3,5
	Ukupno	7.544.077,00	5.604.240,00	74,3	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza na dohodak u iznosu 1.477.577,00 kn ili 26,3%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine 1.056.403,00 kn ili 18,9%, pomoći 927.425,00 kn ili 16,5%, prihodi od komunalne naknade i doprinosa 791.037,00 kn ili 14,1% i prihodi od administrativnih pristojbi 690.770,00 kn ili 12,4%. Svi drugi prihodi iznose 661.028,00 kn ili 11,8%.

Znatno manje od plana za 1.137.974,00 kn ili 51,9% su ostvareni prihodi od prodaje nefinancijske imovine. Prihode od prodaje nefinancijske imovine trebalo je realnije planirati.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	4.242.397,00	4.074.420,00	96,0	90,0
1.1.	Rashodi za zaposlene	1.352.032,00	1.347.923,00	99,7	29,8
1.2.	Materijalni rashodi	1.710.020,00	1.630.209,00	95,3	36,0
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	84.410,00	74.843,00	88,7	1,6
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	596.200,00	577.876,00	96,9	12,8
1.2.3.	Rashodi za usluge	699.240,00	653.248,00	93,4	14,4
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	330170,00	324.242,00	98,2	7,2
1.3.	Financijski rashodi	55.660,00	50.285,00	90,3	1,1
1.4.	Subvencije	138.500,00	138.464,00	100,0	3,1
1.5.	Naknade građanima i kućanstvima	151.250,00	144.924,00	95,8	3,2
1.6.	Drugi rashodi poslovanja	834.935,00	762.615,00	91,3	16,8
1.6.1.	Tekuće donacije	779.800,00	720.558,00	92,4	15,9
1.6.2.	Kapitalne donacije	25.135,00	15.132,00	60,2	0,3
1.6.3.	Izvanredni rashodi	30.000,00	26.925,00	89,8	0,6
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	456.680,00	452.069,00	99,0	10,0
2.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	456.680,00	452.069,00	99,0	10,0
3.	Manjak prihoda iz prethodnih godina	2.845.000,00	0,00	-	-
Ukupno		7.544.077,00	4.526.489,00	60,0	100,0
Višak prihoda			1.077.751,00		

Rashodi proračuna planirani su u iznosu 7.544.077,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.526.489,00 kn, što je za 3.017.588,00 kn ili 40,0% manje od plana. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 1.077.751,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 3.417.905,00 kn čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 2.340.154,00 kn. Obveze koncem godine iskazane u iznosu 2.497.350,00 kn u cijelosti su dospjele i čine 44,6% ostvarenih prihoda. Stoga se predlaže izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka i voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza, kako bi se proračunska sredstva, u narednim fiskalnim razdobljima, koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba iz nadležnosti Općine.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 1.630.209,00 kn ili 36,0%, za zaposlene 1.347.923,00 kn ili 29,8%, tekuće donacije 720.558,00 kn ili 15,9% i rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 452.069,00 kn ili 10,0%. Drugi rashodi: financijski rashodi, subvencije i naknade građanima i kućanstvima iznose 375.730,00 kn i imaju udjel 8,3%.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 23.474.041,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	23.738.433,00	21.693.289,00	91,0
2.	Financijska imovina	2.066.097,00	1.780.752,00	86,2
2.1.	Novčana sredstva	35.906,00	55.095,00	153,4
2.2.	Potraživanja	1.816.858,00	1.542.282,00	84,9
2.3.	Dani zajmova	5.000,00	5.000,00	100,0
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	50.000,00	50.000,00	100,0
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	158.333,00	128.375,00	81,1
Ukupno imovina		25.804.530,00	23.474.041,00	91,0
3.	Obveze	3.811.723,00	2.497.350,00	65,5
4.	Vlastiti izvori	21.992.807,00	20.976.691,00	95,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		25.804.530,00	23.474.041,00	91,0

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost zemljišta u iznosu 3.614.208,00 kn, građevinskih objekata 13.295.878,00 kn, postrojenja i opreme 88.037,00 kn, umjetničkih djela 7.661,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine 1.477.819,00 kn, građevinskih objekata u pripremi 3.208.716,00 kn i zaliha za obavljanje djelatnosti 970,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 55.095,00 kn, dane zajmove 5.000,00 kn, udjele u glavnici 50.000,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 1.135.357,00 kn, potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine 403.603,00 kn, druga potraživanja 3.322,00 kn i rashode budućeg razdoblja u iznosu 128.375,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.206.982,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.290.368,00 kn.